

08.11.2023

## **KE rekomenduje rozpoczęcie negocjacji akcesyjnych z Ukrainą**

**Komisja Europejska zaleciła otwarcie negocjacji akcesyjnych z Ukrainą i Mołdawią oraz nadanie Gruzji statusu kraju kandydującego do UE.** Do otwarcia negocjacji członkowskich potrzebna jest zgoda wszystkich 27 państw członkowskich UE, wyrażona na posiedzeniu Rady Europejskiej 15-16 grudnia br. Mimo że doceniono postępy dokonane przez Ukrainę i Gruzję we wdrażaniu unijnych rekomendacji, to jednak otwarcie negocjacji akcesyjnych nie będzie oznaczało szybkiej perspektywy członkostwa. Może ono jednak pobudzić napływ inwestycji zagranicznych i spowodować przyspieszenie dostosowania do norm i przepisów UE, co pozytywnie wpłynie na rozwój gospodarczy Ukrainy i tym samym zapewni równe reguły gry firmom ukraińskim i unijnym. Rozszerzenie UE na Wschód leży w interesie Polski z uwagi na stabilizację za naszą wschodnią granicą oraz poszerzenie wspólnego rynku, na którym polscy przedsiębiorcy budują sukces gospodarczy wielu polskich branż. W 2022 r. Polska stała się po raz pierwszy dla Ukrainy najważniejszym partnerem handlowym. Przy zachowaniu uczciwych zasad konkurencji jest szansa na osiągnięcie korzyści gospodarczych dla Polski.

**Komisja w swoim raporcie, doceniając reformy wdrażane w trybie wojennym, zwróciła uwagę na szereg obszarów, gdzie postępy są niewystarczające.** Administracja publiczna, która wykazała się skutecznością w obliczu inwazji rosyjskiej nie była objęta większymi reformami w okresie raportowania; brakuje postępów zwłaszcza w kwestii polityki zatrudnienia i płac. Trwa decentralizacja państwa i nadawanie kompetencji administracyjno-fiskalnych jednostkom samorządowym, lecz problemem pozostają terytoria przyfrontowe i ziemie wyzwolone przez wojska ukraińskie. Mimo postępujących reform, szczególnych wyzwań na drodze do akcesji dostarczają reformy sądownictwa, zwłaszcza kwestia transparentności oraz poprawa efektywności działania sądów.

**Po otrzymaniu statusu kandydata, Ukraina przyspieszyła reformy w obszarze korupcji,** wdrażając nowe ustawodawstwo, narodową strategię antykorupcyjną i poprawiając działanie instytucji antykorupcyjnych (Naczelne Biuro Antykorupcyjne Ukrainy (NABU), Specjalistyczne Biuro Antykorupcyjne Prokuratury (SAPO), a także mianując ich nowych szefów. O postępach świadczy także kilka głośnych postępowań antykorupcyjnych przeciwko wysokiej rangi urzędnikom. Uszczelnienie funkcjonalności aparatu antykorupcyjnego będzie jednak wymagało dalszych wysiłków – tak proceduralnych, jak i kadrowych. Również w walce ze zorganizowaną przestępczością dostrzegalny jest postęp, jednak ramy legislacyjne i

zdolność operacyjna władz ukraińskich pozostawia w tym zakresie wiele do życzenia. Do najważniejszych zidentyfikowanych problemów należy korupcja, zapóźnienia dotyczące infrastruktury IT, luki prawne i nakładanie się kompetencji sądowniczych.

**Wśród innych wyzwań Ukrainy na ścieżce do akcesji należy wymienić dekoncentrację i pluralizm mediów krajowych, przywrócenie stabilności gospodarczej czy restrukturyzację gospodarki w celu poprawy konkurencyjności.** Wciąż wiele pozostaje do zrobienia w kwestii dostosowania do *acquis communautaire*. Tutaj poczyniono zaledwie umiarkowane postępy w kwestii ochrony konsumenta, zdrowia i polityki konkurencji, a także polityki społecznej, przemysłowej oraz w obszarze nauki i badań. Podobnie ograniczone postępy zidentyfikowano w polityce transportowej, klimatycznej, regionalnej oraz dostosowaniu prawa do polityki handlowej UE. Bez postępów, z racji trwających walk, pozostaje na razie kwestia swobody przepływu pracowników, polityki gospodarczej oraz monetarnej.

**Kluczowym wyzwaniem związanym z przyszłym członkostwem Ukrainy jest brak zgodności państw członkowskich, co do potrzeby rozszerzania UE (np. Węgier).** Strukturalne zapóźnienie gospodarki ukraińskiej, która w wyniku rosyjskiej agresji uległa [znaczącemu załamaniu](#) (spadek PKB o ok. 30 proc. w 2022 r.) powodować będzie konieczność ogromnych wydatków, by mogła ona funkcjonować w ramach jednolitego rynku UE. Znaczący postęp w negocjacjach akcesyjnych nie będzie także możliwy bez jasności w kwestii finansowania odbudowy kraju. Funkcjonujące obecnie mechanizmy wsparcia finansowego Ukrainy zorientowane są raczej na bieżące potrzeby budżetu, a nie odbudowę przemysłu i zniszczonej infrastruktury. Ponadto przystąpienie Ukrainy do UE powodować będzie także narastanie napięć związanych z konkurencją na jednolitym rynku (np. w eksporcie produkcji rolnej i usług transportowych i logistycznych), a także zwiększoną rywalizację o fundusze unijne.

\*\*\*

Polski Instytut Ekonomiczny to publiczny think tank gospodarczy, którego historia sięga 1928 roku. Obszary badawcze Polskiego Instytutu Ekonomicznego to przede wszystkim handel zagraniczny, makroekonomia, energetyka i gospodarka cyfrowa oraz analizy strategiczne dotyczące kluczowych obszarów życia społecznego i publicznego Polski. Instytut zajmuje się dostarczaniem analiz i ekspertyz do realizacji Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, a także popularyzacją polskich badań naukowych z zakresu nauk ekonomicznych i społecznych w kraju oraz za granicą.

**Kontakt dla mediów:**  
Ewa Balicka  
Kierownik Zespołu Komunikacji  
E-mail: [ewa.balicka@pie.net.pl](mailto:ewa.balicka@pie.net.pl)